



Vásárosnamény Város Önkormányzata Polgármesterétől
4800 Vásárosnamény, Tamási Á. u. 1.
Telefon: +36/45/470-022 Fax: +36/45/470-652
e-mail: polgarmester@vasarosnameny.hu
honlap: www.vasarosnameny.hu

Szám: 2131-1/2017.

Készítette: Feketéné dr. Lázár Emese aljegyző

A határozati javaslat elfogadásához
egyszerű többség szükséges!

T Á J É K O Z T A T Ó

- a Képviselő-testülethez -

a Beregi Többcélú Kistérségi Önkormányzati Társulás jelenlegi helyzetéről
(Készült: a Képviselő-testület 2017.02.28-i rendes ülésére)

Tisztelt Képviselő-testület!

Vásárosnamény Város Önkormányzatának Képviselő-testülete 2017. január 26-án tartott ülésén tárgyalta a Beregi Többcélú Kistérségi Önkormányzati Társulás (a továbbiakban: BEREGTÖT) társulási megállapodásának módosítására irányuló előterjesztést.

Adorján Béla képviselő úr indítványára tájékoztatót kértem a BEREGTÖT Kistérségi Fejlesztési Iroda (a továbbiakban: KFI) vezetőjétől az alábbiakról:

- 1) milyen okai vannak annak, hogy a társulásból több település kilépett illetve ki akart lépni,
- 2) milyen okai vannak annak, hogy egyes települések csak bizonyos feladatokkal léptek ki a társulásból,
- 3) milyen szervezeti, költségvetési, személyi következmények várhatóak a lecsökkent feladatellátás következtében,
- 4) hogyan változik a társult települések által fizetendő hozzájárulások, tagdíjak mértéke,
- 5) milyen következményekkel számolhatnak a kilépő települések.

Kérésemre Nagy Tímea – a KFI irodavezetője – elkészítette a tájékoztatót, melyet teljes terjedelmében mellékelek az előterjesztéshez.

A tájékoztatót véleményezésre javaslom valamennyi bizottság számára.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a tájékoztatót szíveskedjen megvitatni és annak tartalmát tudomásul venni.

Vásárosnamény, 2017. február 21.




Filep Sándor
polgármester

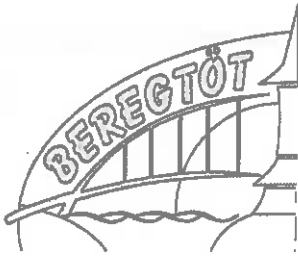
A tájékoztató törvényességi szempontból megfelel.

Vásárosnamény, 2017. február 21.




dr. Szilágyi Péter jegyző

2017.02.14.



Beregi Többcélú Kistérségi Önkormányzati Társulás
Kistérségi Fejlesztési Iroda
4800 Vásárosnamény Tamási Áron u 1
Tel/fax: 06-45/470-258
E-mail: beregtot@nemeny.net.hu
web: www.beregtot.hu

Fekete dr. Sándor Ernő
Alpolgármester

Ügyirat száma: 5-2/2017.

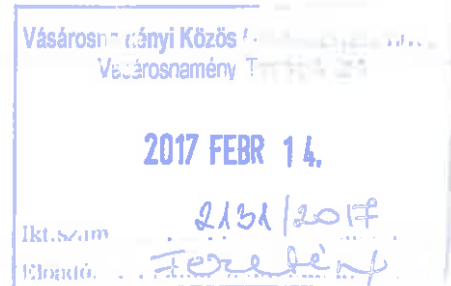
Hív. szám: 760/2017.

Vásárosnamény Város Önkormányzata

Filep Sándor Polgármester

részére

Vásárosnamény
Tamási Áron út 1.
4800



Tisztelt Polgármester Úr!

A Beregi Többcélú Kistérségi Önkormányzati Társulás a Társulási Megállapodása értelmében a jogszabályban meghatározott Vásárosnamény székhelyű kistérség önkormányzatainak képviselő-testületei - a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) k) pontja és Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban Möt.) 87. §-ban kapott felhatalmazás alapján - önkéntesen és szabadon, egyenjogúságuk, a kölcsönös előnyök, valamint az arányos teherviselés elvének tiszteletben tartásával önálló jogi személyiséggel rendelkező többcélú kistérségi társulást hoztak létre abból a célból, hogy együttműködésükkel, forrásaik legoptimálisabb felhasználásával

- a. feladataikat hatékonyabban, célszerűbben, gazdaságosabban tudják ellátni,
- b. a kistérség területének összehangolt fejlesztését (különösen: fejlesztési tervek, programok, pályázatok készítését, megvalósítását) előmozdítsák,
- c. a kistérségi önkormányzati közszolgáltatások színvonalát emeljék, fejlesszék, szervezzék, s ezzel a kistérség lakói az önkormányzatok által nyújtott és nyújtandó közigazgatási és egyéb közszolgáltatásokhoz a lehető legteljesebb körben, az elérhető legjobb színvonalon juthassanak hozzá,
- d. önkormányzati intézményeket közösen tartsanak fenn, működtessenek,
- e. biztosítsák a településfejlesztés összehangolását,

- f. a központi költségvetés által a társulás létesítéséhez és működéséhez nyújtandó ösztönöző pénzügyi kedvezményeket igénybe tudják venni, s ezzel az említett célok eléréséhez, feladatok ellátáshoz forrásaikat ki tudják egészíteni.

A Társulási Megállapodásban rögzítettek szerint a következő feladatok, hatáskörök ellátására társultak:

- a) **kistérségi területfejlesztési feladat- és hatáskörök megoldására**
- b) **az egészségügyi alapellátás közös biztosítására, ezen belül a központi orvosi ügyelet közös szervezésére, fenntartására,**
- c) **a család- és gyermekjóléti központ, illetve a család- és gyermekjóléti szolgáltatás (szolgálat) alapellátás közös szervezésére, fenntartására**
- d) **a hatályos jogszabályok szerinti belső ellenőrzési feladatok ellátásának közös biztosítására,**
- e) **bölcsődei alapellátás közös szervezésére, fenntartására**

A Megállapodás VI. fejezet 2) és 3) pontja értelmében:

2) „A Társuláshoz csatlakozni naptári év első, abból kiválni naptári év utolsó napjával lehet, ha törvény vagy a társulási megállapodás másként nem rendelkezik.

3) A Társuláshoz való csatlakozásról és a kiválásról, ha törvény eltérően nem rendelkezik, legalább hat hónappal korábban, minősített többséggel kell dönteni. Erről a Társulási Tanácsot értesíteni kell.”

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) az alábbiak szerint rendelkezik:

„94. §

(5) A tíznél több tagból álló önkormányzati társulás társulási tanácsának érvényes döntéséhez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely meghaladja a jelen lévő tagok szavazatainak a felét és az általuk képviselt települések lakosságának egyharmadát.

(6) A megállapodásban meghatározott döntéshez minősített többség szükséges.

(7) A minősített többséghez a megállapodásban meghatározott számú, de legalább annyi tag igen szavazata szükséges, amely eléri a társulásban részt vevő tagok szavazatának több mint felét és az általuk képviselt települések lakosságának a felét.

A konkrét kérdésekre az alábbi választ adom:

1. Milyen okai vannak annak, hogy a társulásból több település kilépett, illetve ki akart lépni?

2016. júniusában öt település (Tarpa, Beregsurány, Beregdaróc, Márokpapi, Tivadar) jelezte a Társulásból történő kiválási szándékát.

Az egyes feladatellátásból történő kiválást az alábbiak szerint jelezték a települések:

- Barabás belső ellenőrzés
- Gulács belső ellenőrzés
 központi orvosi ügyelet
- Lónya belső ellenőrzés
- Tiszakerecseny belső ellenőrzés

Sem a társulásból, sem a feladatellátásból történő kiválást megelőzően a kiválni szándékozó települések nem egyeztettek a kiválás jogkövetkezményeiről, sem tájékoztatást nem kértek, illetve az ezt tárgyaló képviselő-testületi ülésre nem kérték jelenlétünket. Minden évben a társulás és költségvetési szerve tekintetében elkészül és a tanács elé előterjesztésre kerül egy részletes szakmai beszámoló, mely tartalmazza többek között az elvégzett feladatokat, a folyamatban lévő és lezárt pályázatokat, az azokkal összefüggésben vállalt fenntartási kötelezettségeket és azok időtartamát. Így tájékoztatást kaptak a települési polgármesterek a vállalt kötelezettségekről. Az önkormányzati határozatok nem tartalmazták a döntés indoklását, illetve a határozat-tervezetbe készült előterjesztést sem láttuk.

Egyedül Tivadar jelezte – már a korábbi években is - , hogy a közigazgatási határok átszervezése miatt (Tivadar közigazgatásilag a Fehérgyarmati Járáshoz került) a fehérgyarmati kistérséghez kíván csatlakozni.

A társulásból kiválni szándékozó települések polgármestereivel egyeztető megbeszélést kezdeményeztünk, melyre két lépcsőben került sor, tekintettel arra, hogy az első meghívóban kezdeményezett időpontban csak két polgármester jelent meg. Az ezen megbeszélésre előkészített dokumentumok, kimutatások tartalmának, megállapodás-tervezetben foglalt kötelezettségek megismerését, szóban is történő egyeztetését követően a képviselő-testületek újra tárgyaltak a kiválásról és visszavonták korábbi kivásási szándékukat.

2. Milyen okai vannak annak, hogy egyes települések csak bizonyos feladatokkal léptek ki a társulásból?

Mindazon feladatok, melyek a társulás keretében kerülnek ellátásra kötelező önkormányzati feladatok. A társulásban történő feladatellátás célja, hogy hatékonyabban, szakszerűbben és költségtakarékosabban biztosítsa a feladatellátást. A jogszabály szerint a feladatellátáshoz év közben is lehet csatlakozni, illetve év közben is lehet kiválni indoklás nélkül.

A feladatellátásból történő kiválás valós okát, - mint ahogyan a társulásból történő kiválás esetében sem - nem indokolták az önkormányzatok, indokolási kötelezettségük nincs.

3. Milyen szervezeti, költségvetési, személyi következmények várhatóak a lecsökkent feladatellátás következtében?

Tekintettel arra, hogy csupán egy település vált ki a társulásból és csupán két feladatellátás kapcsán történt kiválás a feladatellátásban részt vevő települések körében (összesen nyolc települést érint) sem a szervezetet, sem a személyeket nem érinti a változás. Maga a feladatellátás nem csökkent, a feladatot/feladatokat ellátó személy/személyek bérét továbbra is fizetni kell. Ezért, mivel a feladatellátásokhoz kapcsolódó költségek nem csökkenek, azonban a fizetendő hozzájárulás kevesebb tagönkormányzat között kerül felosztásra, így valamelyest növekedés várható a feladatellátásban bent maradó települések számára.

4. Hogyan változik a társult települések által fizetendő hozzájárulások, tagdíjak mértéke?

A települések által fizetendő hozzájárulások, tagdíjak mértékéről a 2017. évi költségvetés elfogadását követően tudok érdemben válaszolni. A tervezet rendelkezésre áll, azt valamennyi települési önkormányzat írásban megkapta.

5. Milyen következményekkel számolhatnak a kilépő települések?

Egyedül Tivadar Község Önkormányzata vált ki a társulásból a közigazgatási határok átszervezése miatt. A kiválással kapcsolatos jogok és kötelezettségek Megállapodásban kerültek rögzítésre, melynek személyes egyeztetése megtörtént, mindkét fél egyetértett az abban foglaltakkal, aláírása folyamatban van.

Megemlíteni kívánom, hogy több alkalommal a Társulási Tanács ülésén a polgármesterek részéről elhangzott, hogy „kiüresednek” az önkormányzati feladatok, hiszen több hatáskör átkerült a járáshoz, illetve egyéb szervezetekhez. Azzal, hogy az egyébként kötelező önkormányzati feladatokat saját szervezetén belül kívánják ellátni, ezzel az önkormányzatok, a saját szakmai létszám megerősítését kívánják elérni, s ezért kívánnak az egyes társulási feladatellátásból, erősítve önkormányzatukat.

Vásárosnamény, 2017. február 9.

Tisztelettel:

Nagy István
Nagy István
BEREGTÖT KFT. vezető

